

# 公共事業執行システム改革の道筋

～ 建設産業・建設技術の持続的発展に向けて ～

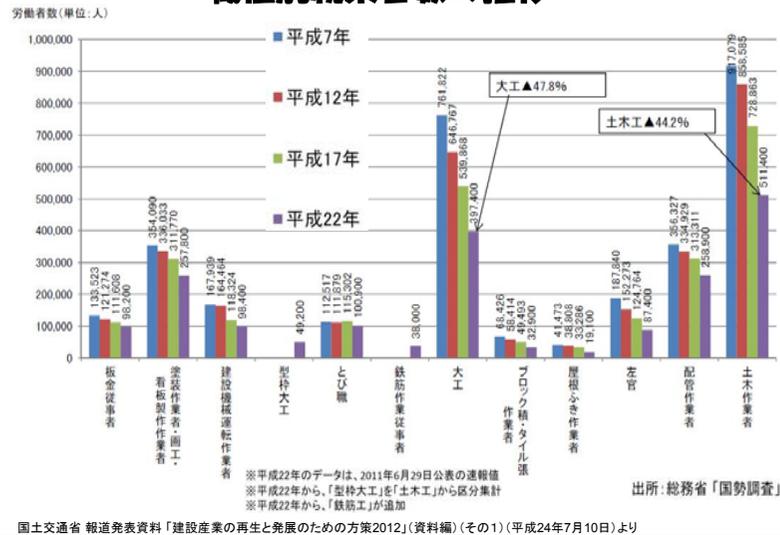
平成25年8月

愛媛大学 木下誠也

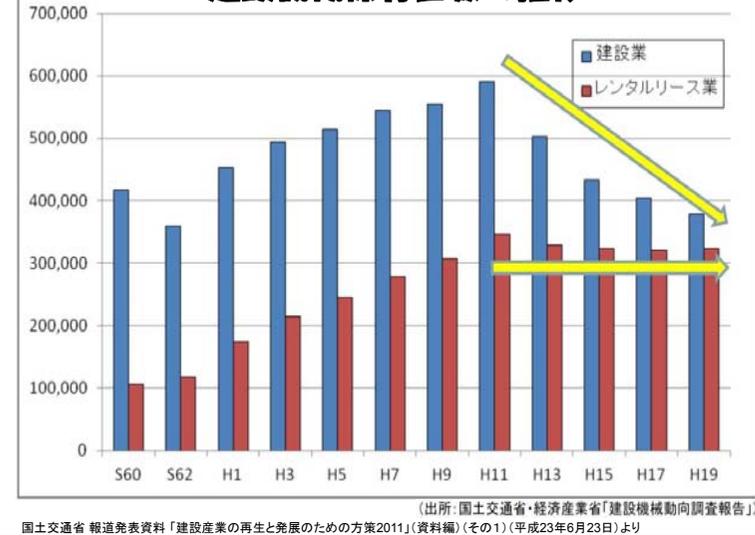
1 海外では見られない建設産業の疲弊と入札不調

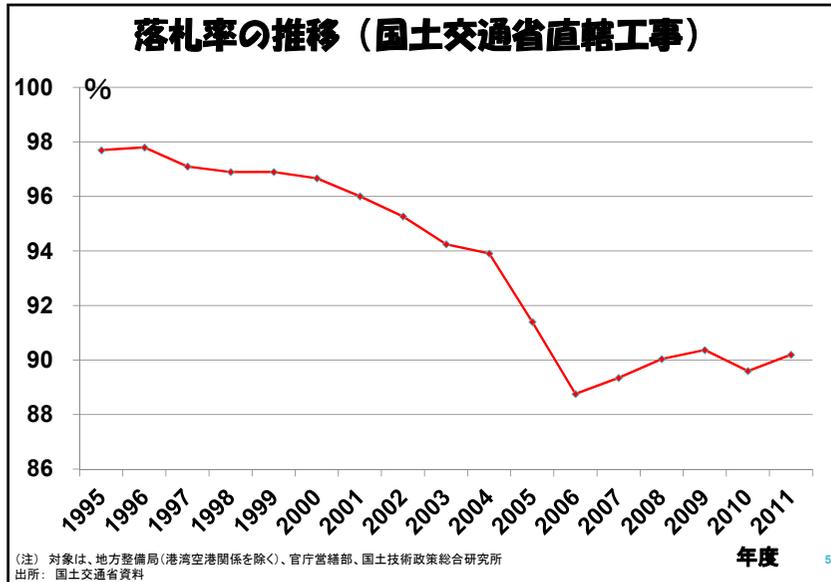
2 公共事業執行システム改革の道筋

## 職種別就業者数の推移



## 建設機械保有台数の推移



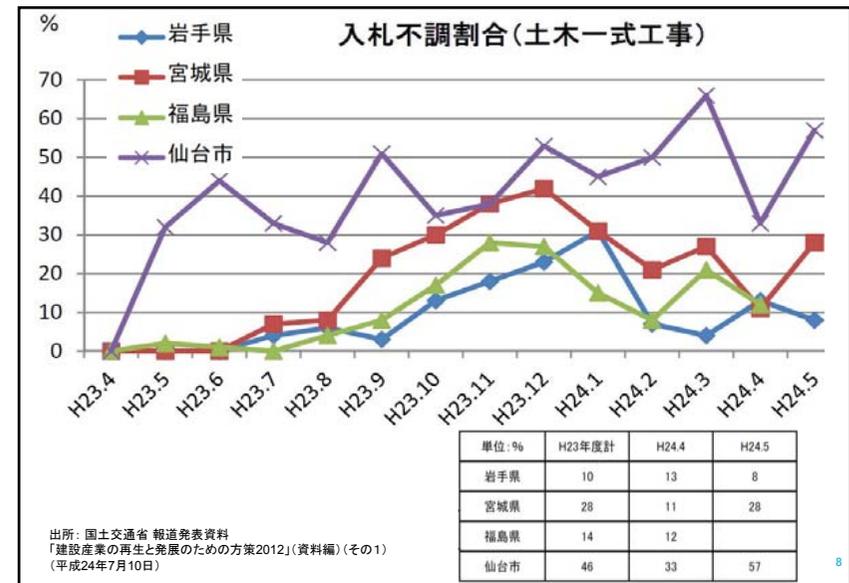
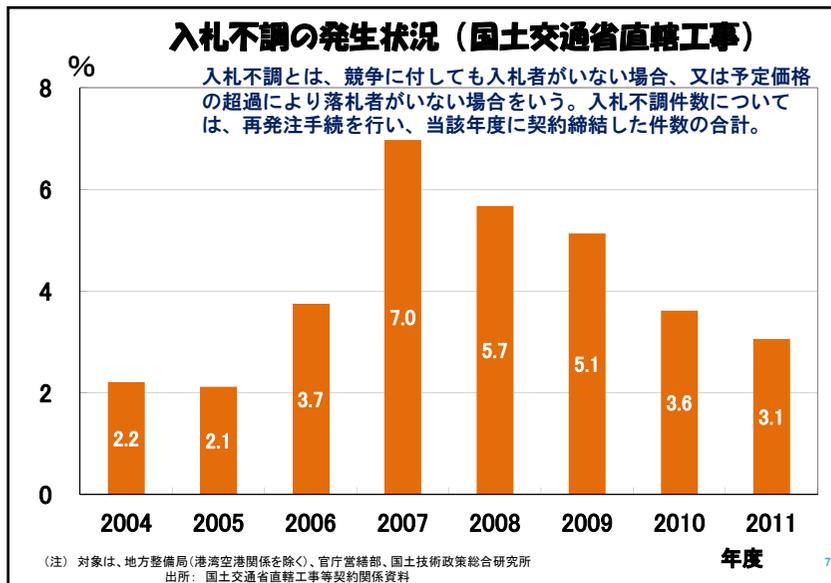


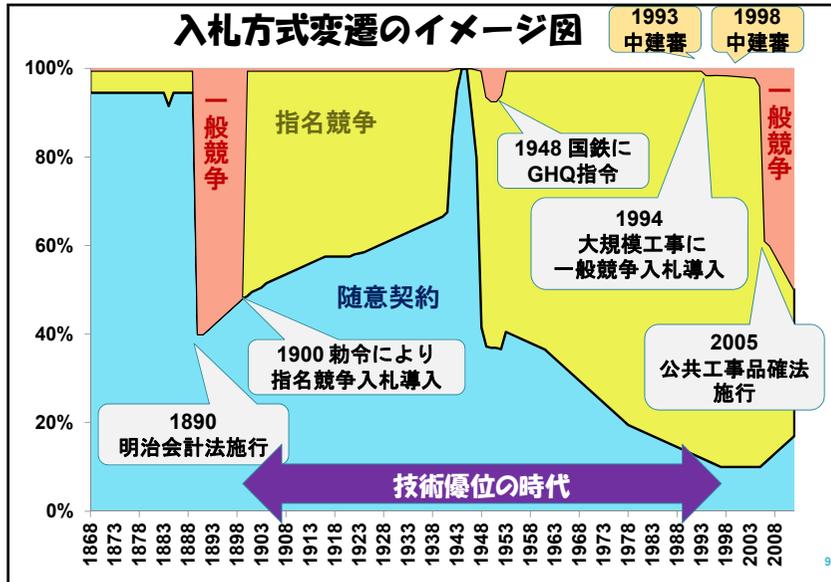
### 低入札が発生する要因

1. 競争者の存在を不可能にしようとする。
2. 変更増による利益の確保または将来の継続的受注を可能にする。
3. 従業員や機械を遊ばせるよりは受注により雇用を確保する。
4. 将来の受注を有利にするために受注実績を確保する。

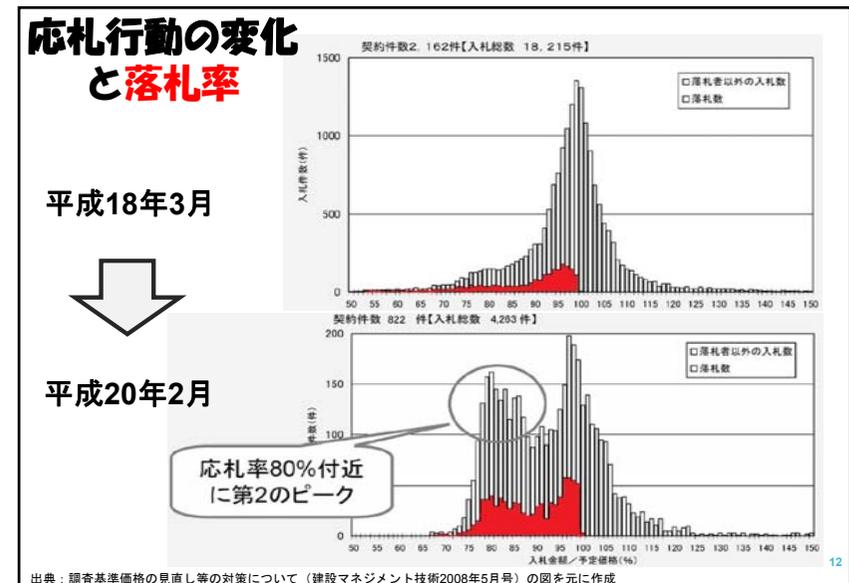
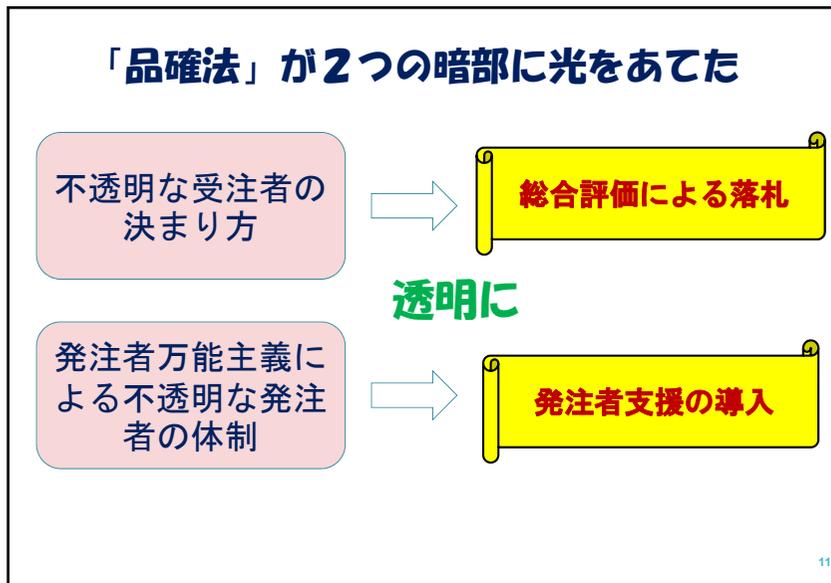
### 価格決定構造

上流から下流へ（元請落札価格→下請価格→・・・→賃金）

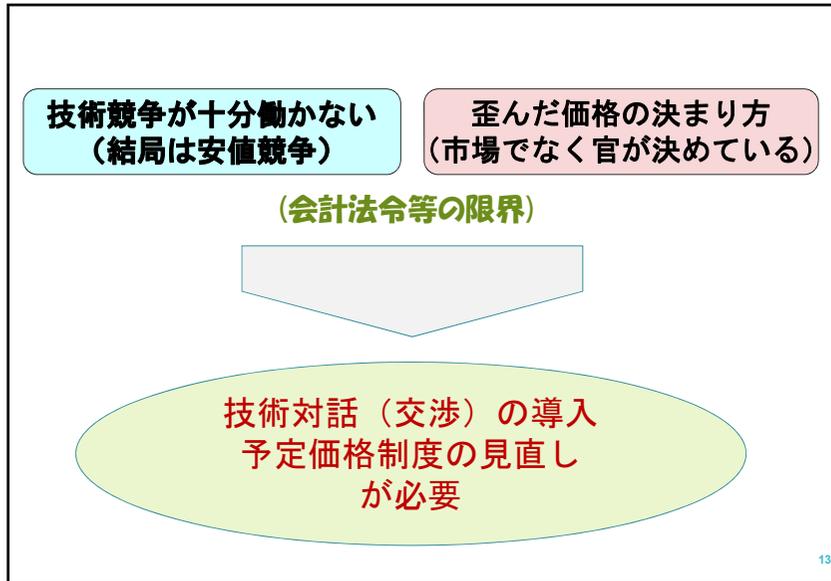




- ### わが国の会計法令等の特徴
- ① 公告して競争を行うこと（一般競争）を原則
  - ② 『買い入れ』と『売り払い』が同じ扱い
  - ③ 交渉手続きを定めていない
  - ④ 価格の制限（予定価格）を必ず定める
  - ⑤ 落札基準は『最低価格』を原則とする  
(注) 公共工事品確法により工事については『総合評価』



出典：調査基準価格の見直し等の対策について（建設マネジメント技術2008年5月号）の図を元に作成



### 明治会計法制定当時の日本と海外の入札契約制度

	日本 (1889)	フランス (1862)	イタリア (1884)
入札方式	一般競争入札と随意契約		
		指名競争入札あり	
		1882通達 交渉方式	
売買	同じ扱い		
物品、サービス、 工事等	同じ扱い		
			1865公共事業法
予定価格	必ず定める	定める場合あり	
落札基準	最低価格		

14

### 現在の海外の入札契約制度

	フランス	イタリア	イギリス	アメリカ
入札方式	一般又は制限 の提案募集 交渉ほか	一般競争 制限競争 交渉ほか	一般競争 制限競争 交渉ほか	封印入札 競争的「ホール」 交渉ほか
売買	別の扱い			
物品、サ ービス、工 事等	調達物に応じて多様な方式			
予定価格	なし			
落札基準	最低価格又は最も経済的に有利			政府に 最も有利

15

- ### イギリスの調達方式の変遷
- 1944 The Simon Committee report  
一般競争入札を制限し、指名競争入札や交渉方式を推奨
  - 1964 The Banwell report  
一般競争入札を制限し、指名競争入札や交渉方式を推奨
  - 1994 The Latham report  
Value for Money, 有資格者名簿, Contractor performance, Two stage procedure, Partnering, Framework agreement
  - 1998 The Eagan report  
Industry-wide performance measurement system
  - 2005 The Gershon report  
OGCの設置, 効率的な調達 → 2006 政府契約規則
- 16

## アメリカの調達方式の変遷

- 1994 FASA (連邦調達合理化法)
- 1995 FARA (連邦調達改革法)
  - Past contractor performance, Multiple award contracts, Central Contractor Registration (CCR)
- 1996 Clinger Cohen Act
  - Design-build two-step process
- 1997-98 FAR, 連邦規則 改正
  - Design-build, Best value, Negotiation
- 2001, 2004, 2006 OMB通達
  - Performance-based acquisition

17

## Partnering

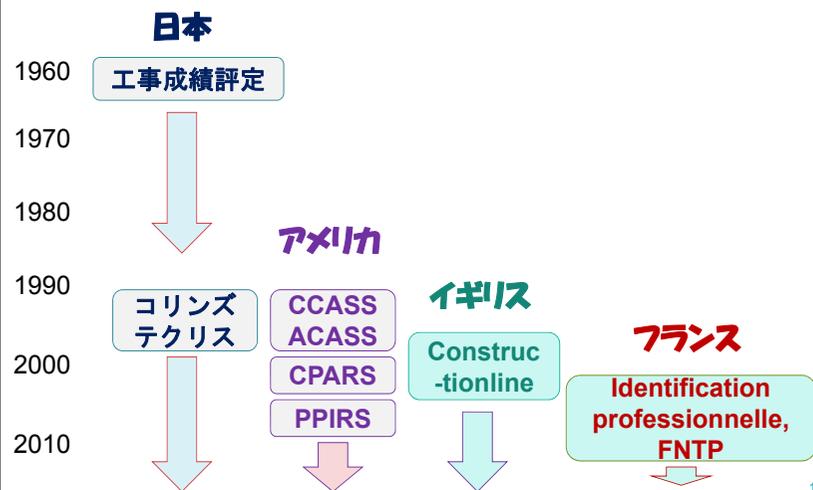
- ・発注者、設計者、請負業者等の関係者のチームを構成し、全当事者の利益のために協力的結束を促す仕組み。
- ・必要に応じファシリテーターを利用して、ワークショップを開催する。

## Framework agreement

- ・所定の期間内（たとえば4年間）の発注予定案件に関する契約額や契約相手の決定方法などについて発注側と受注側があらかじめ包括的に合意する方式。

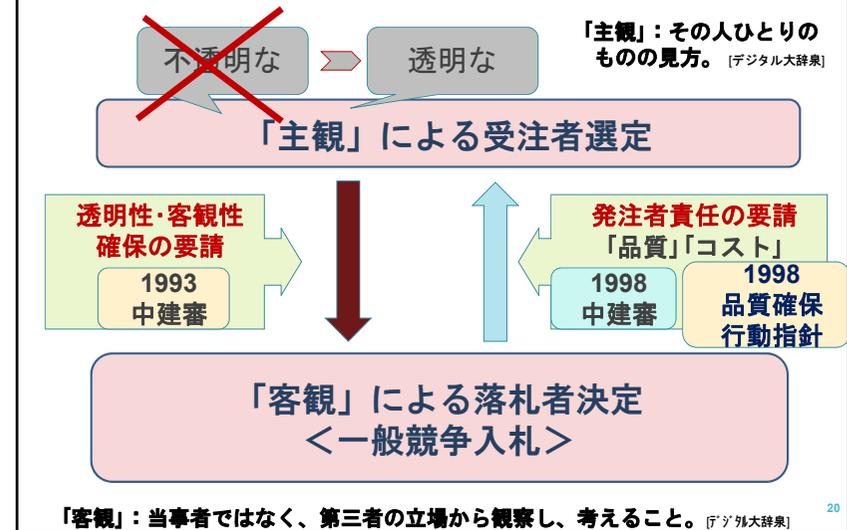
18

## 実績・成績重視の世界的潮流

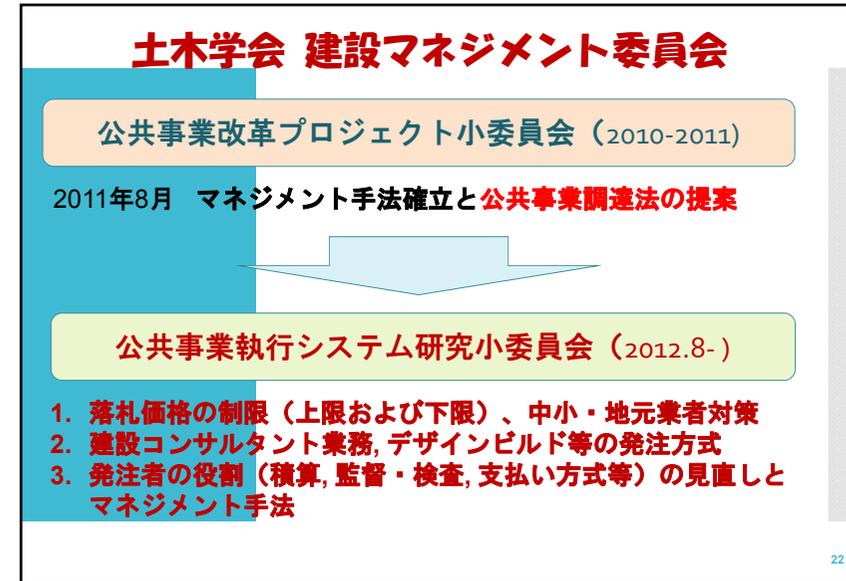


19

## 公共調達制度改革の流れ



20



ご静聴ありがとうございました

m(o・ε・o)m



発行：日刊建設工業新聞社  
Tel：03-3433-7152  
Fax：03-3431-6301