

# 愛媛県の社会基盤の現状と 長寿命化対策について



## はじめに（平成30年の年頭にあたって）平成29年は…

### ◎えひめ国体の開催のための施設整備



### ◎松山外環状道路空港線 側道部の部分開通



### ◎大洲・八幡浜自動車道「大洲西道路」の新規事業化



### ◎松山港外港地区-13m岸壁の供用開始



## はじめに（平成30年の年頭にあたって）平成30年は…

- 南海トラフ地震などの大規模災害や豪雨（水害・土砂災害）に対する防災・減災対策
  - ・「命の道」となる四国8の字ネットワークの早期整備、ミッシングリンクの早期解消
  - ・緊急輸送道路の整備（鳥井喜木津線「亀浦バイパス」等）や耐震補強
  - ・津波対策、治水対策、土砂災害対策、木造住宅等の耐震化



- 地域活性化に資する対策
  - ・岩城橋、JR松山駅付近連続立体交差事業の整備促進
  - ・『サイクリングしまなみ2018』



## 1. 災害リスク等の増大

### H23.3 東日本大震災 マグニチュード9.0



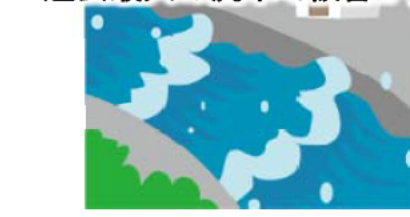
### H24.12 笹子トンネル 天井版落下事故 老朽化がクローズアップ



### H26.8 広島土砂災害 造成地に土石流が直撃



### H29.7 九州北部災害 過去最大の流木で被害が拡大



## 2. 社会資本整備の遅れ (1)

### 河川整備

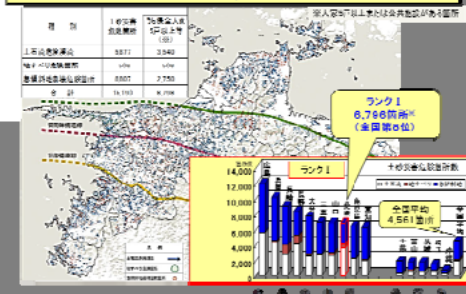
- 本県の河川管理延長は、**約3,072km(全国第6位)**  
台風、豪雨による洪水被害が頻発。  
(平成16、17、23、25、26、28、29年)
- ハード整備率は、**約45%**(H28年度末)  
河川延長が長い⇒厳しい財政制約の下、  
まだまだ整備が追いつかない

#### ■ハード対策の現状

[治水]	河川改修等	堤防強化緊急対策 (H28~H32)
要対策箇所	704河川 1,161km	18河川 14.9km
実績H28	298河川 524km	4河川 0.6km
整備率	45%	4%

土砂災害 (砂防関係)	砂防 (7カ1)	地すべり	急傾斜 (7カ1)	計
危険箇所	3,540	506	2,750	6,796
実績H27	1,046	173	1,572	2,791
着手率	30%	34%	57%	41%

- ◆土砂災害危険箇所は、**15,190箇所(全国第14位)**
- ◆保全家5戸以上等は **6,796箇所(全国第8位)**



### 砂防施設整備

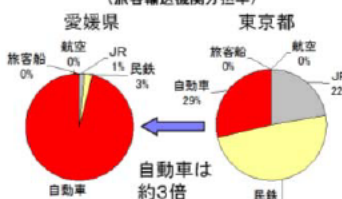
- 土砂災害危険箇所は、**15,190箇所(全国14位)**
- ハードの着手率は、**約41%**(H28年度末)  
※保全家5戸以上等の箇所(6,796箇所)

## 2. 社会資本整備の遅れ (2)

### 道路整備

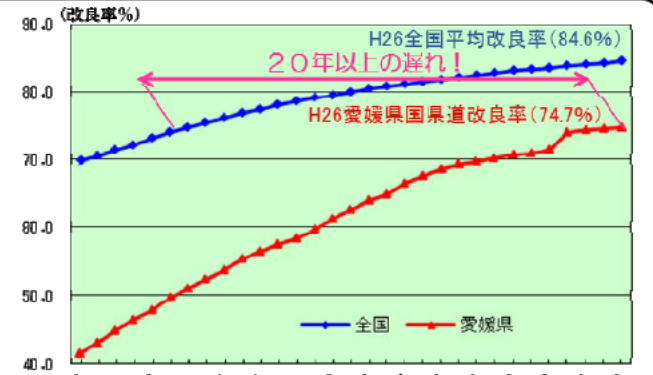
車依存の地域でありながら、  
大幅に遅れている愛媛の道路整備(全国第41位)

H20年旅客流動調査  
(旅客輸送機関分担率)



### 道路の防災対策

法面对策、橋梁耐震対策、  
トンネル保全対策が必要な箇所は県下で**2,512箇所**

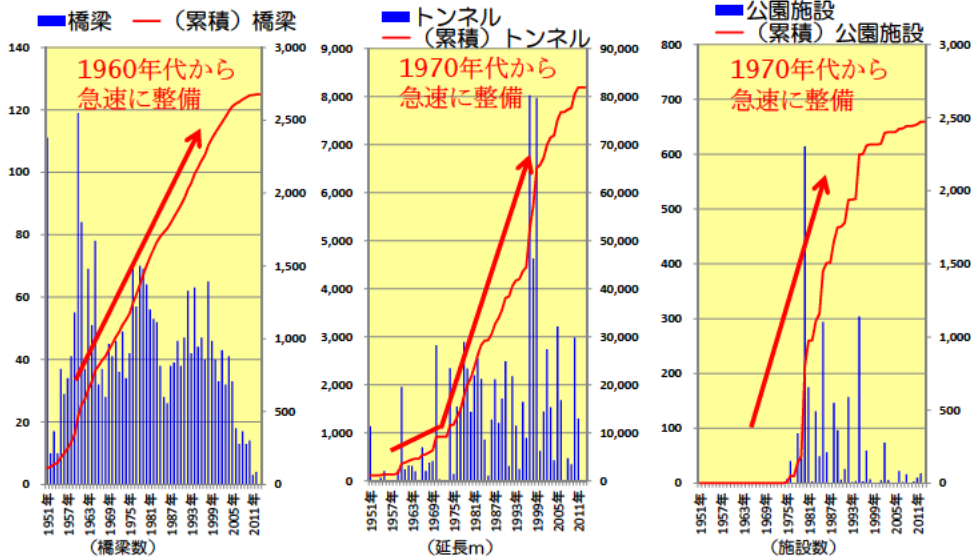


施設	全体		うち緊急輸送道路	
	要対策箇所	進捗率	要対策箇所	進捗率
法面等	2,008	60%	606	88%
橋梁	414	87%	271	96%
トンネル	90	100%	62	100%
計	2,512	66%	939	91%

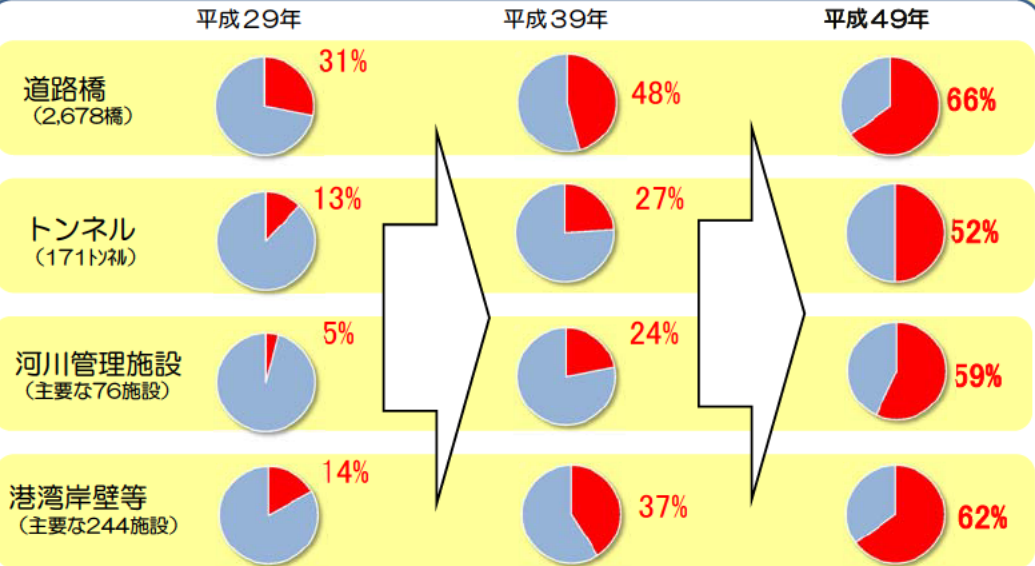
進捗率はH28年度末時点

## 3. 現状と課題 (1) 老朽化の進行 ①県の主要な土木施設の整備状況

- 道路橋は**1960年代**から急速に整備
  - トンネルや公園施設は、**1970年代**から急速に整備
- 今後、**加速度的に老朽化施設が増加**



## 3. (1) ②県の主要な土木施設の老朽化の状況

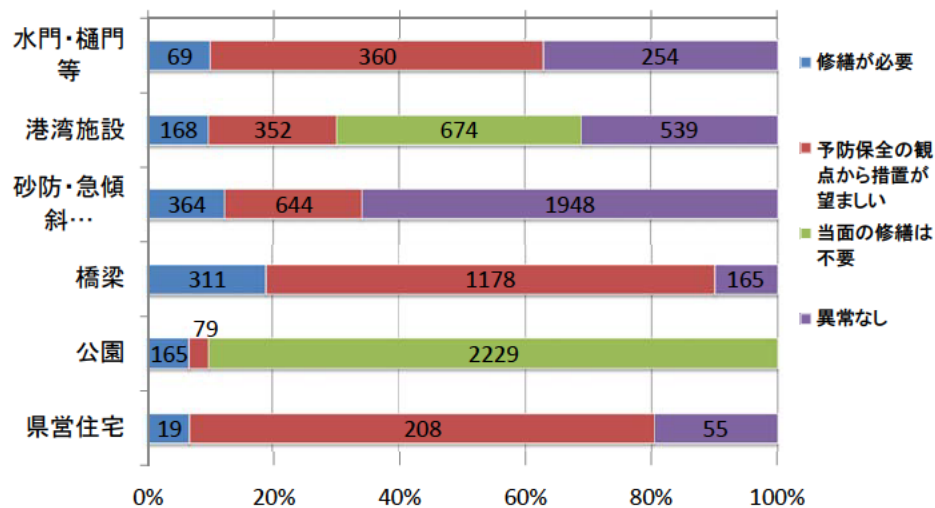


赤字: 建設後50年以上経過する施設の割合

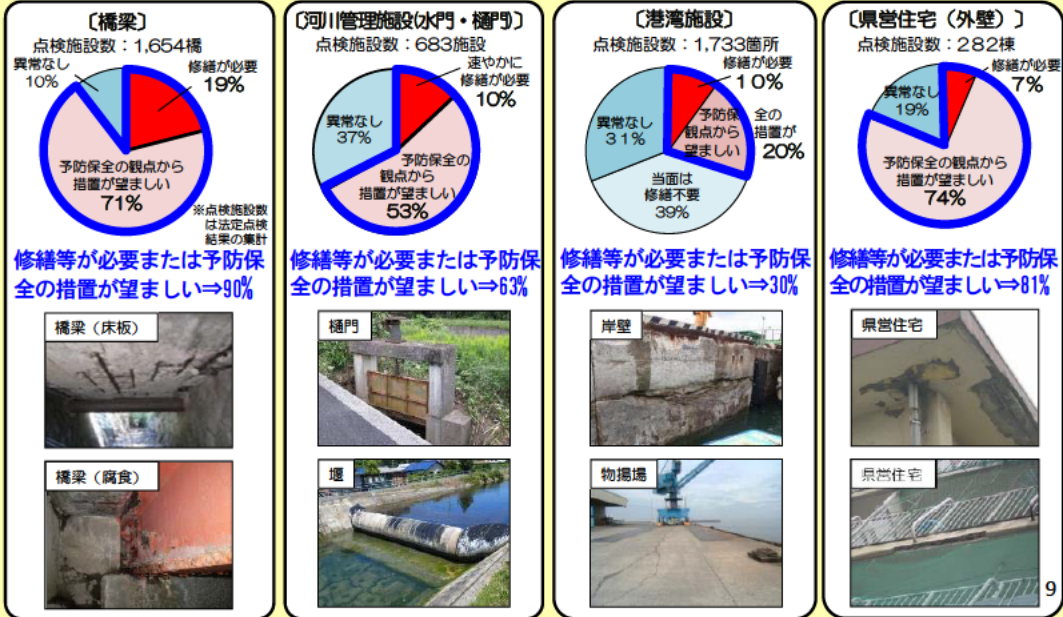
20年後には、県が管理する施設の**半分以上が、建設後50年以上経過**

主な施設の点検結果

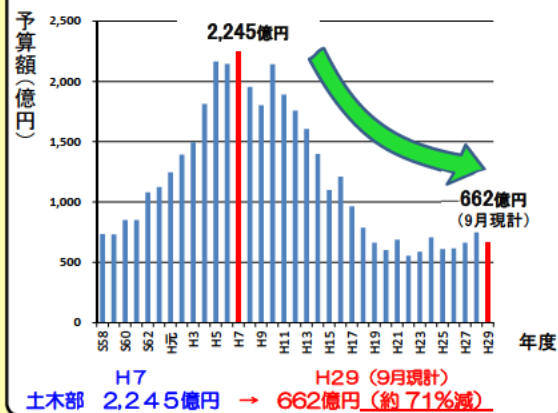
『修繕等が必要』または『予防保全の措置が望ましい』の割合の平均が、50%を超える



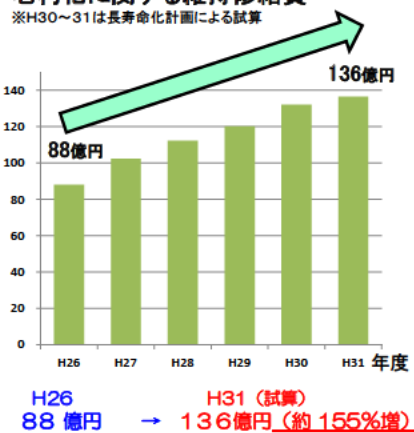
主な施設の点検結果と老朽化の状況



S58~H29 土木部投資的経費の推移(最終予算額) ※H29は9月現計



老朽化に関する維持修繕費



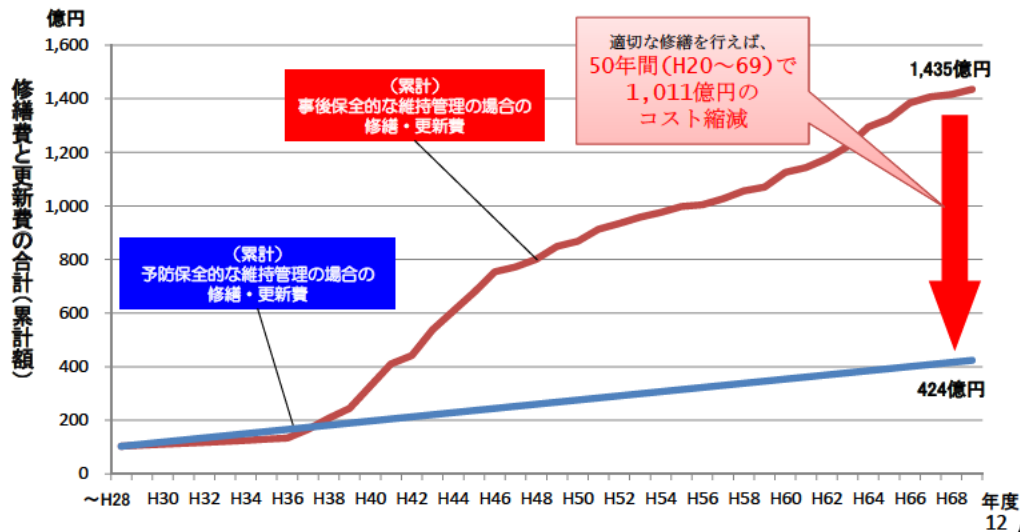
- ・現予算は、ピーク時(H7)の予算額の約1/4まで減少
- ・近年は予算が厳しい状況の中、防災・減災対策や老朽化対策などに軸足を置いて対応している
- ・維持修繕費は、今後も増加傾向の見通し

施設名	施設数	H17年度	H18年度	H19年度	H20年度	H21年度	H22年度	H23年度	H24年度	H25年度	H26年度	H27年度	H28年度	H29年度	H30年度	H31年度	H32年度
ダム	6ダム	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画
河川	水門・樋門・排水機場・橋脚・堰	683基	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画
港湾	海岸保全施設	水門・樋門・橋脚	819基	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画
港湾	海岸保全施設	堤防・護岸・海壁	302km	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画
港湾	港湾施設	係留施設、外郭施設、荷さばき施設、臨港道路	244施設	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画
砂防	砂防設備	砂防堰堤、保固工	1,930基	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画
砂防	砂防設備	深遠保全工など	1,300深遠	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画
砂防	地すべり関連施設	阻止工、アンカー工など	138施設	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画
砂防	急傾斜関連施設	護壁工、法特工、アンカー工など	88施設	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画
橋梁	橋梁(橋脚歩道含む)	2735橋	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画
トンネル	トンネル	171箇所	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画
道路	門型標識等	82基	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画
道路	シェッド・大型カルバート	3箇所	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画
公園	公園施設	観音、一般施設、遊具など	2473施設	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画
施設	県営住宅	48団地(5,073戸)	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画	計画

【橋梁の例】

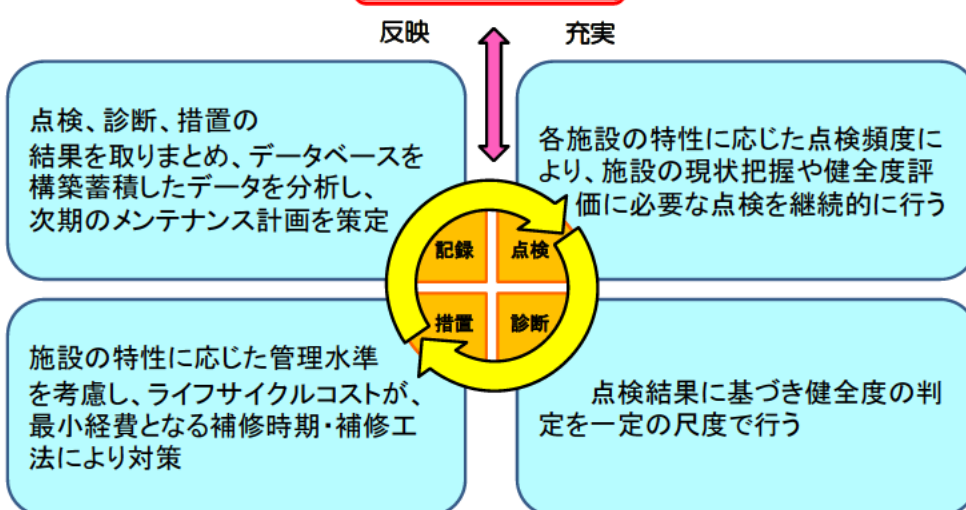
H28.12時点

長寿命化修繕計画に基づき予防保全的な修繕を行った施設は、将来にわたって必要なインフラ機能を発揮し、トータルコストが割安になる



メンテナンスサイクルの確実な実施

長寿命化計画



**橋梁長寿命化計画**  
H20年3月策定

【対象施設】 全ての橋梁

【今後の点検の対応方針】 道路法施行規則に基づき、5カ年(H26~30)で全橋梁を1巡する方法で実施 ※H31以降、2巡目の点検を実施

【今後の全施設への点検の対応方針】 河川法に基づき、1年に1回、定期点検を実施

【補修の対応方針】 早期に措置を講ずべき状態の橋梁から優先して修繕し、事後保全的な管理から「予防保全的な修繕」に移行。 毎年の点検結果を踏まえ、橋梁長寿命化計画を更新し、計画的かつ効率的な修繕及びコスト削減を図る

点検 (法定点検) H28年度末時点

- 施設総数: 2,679橋
- 施設対象数: 2,678橋
- 点検完了数: 1,654橋

コンクリート橋の点検状況

0%	62%	100%
1654	1024	
■法定点検完了数	■遠望目視による点検完了数	

塗装劣化・腐食

0%	19%	90%	100%
311	1178	165	
■早期に措置を講ずべき状態	■予防保全の観点から措置を講ずることが望ましい状態	■機能に支障が生じていない状態	

コンクリート剥離、鉄筋露出

0%	19%	90%	100%
311	1178	165	

H28年度末時点

**河川水門等長寿命化計画**  
H26年3月策定(H29年7月変更)

【対象施設】 堤防区間にある全施設

【今後の全施設への点検の対応方針】 河川法に基づき、1年に1回、定期点検を実施

【補修の対応方針】 診断結果の措置段階及び予防保全段階の施設のうち緊急度の高い施設から補修を行う

電気設備の点検状況

0%	100%
683	
■点検完了数	■未点検

H28.3.31時点

要対策箇所数

H26年度末施設数	H27年度末施設数
350	218
101	87
218	103
■修繕が必要	■予防的な修繕が必要 ※要監視段階除く

開閉装置が不動作

0%	10%	63%	100%
69	360	254	
■修繕が必要	■予防保全の観点から措置が望ましい (要監視段階含む)	■異常なし	

【愛媛県が管理する都市公園】

愛媛県総合運動公園、愛媛県立とべ動物園  
道後公園、南予レクリエーション都市公園

【対象施設】

植栽を除く全施設  
予防保全施設：計画的な補修、更新  
事後保全施設：劣化や損傷の進行に応じて撤去・更新

【今後の全施設への点検の対応方針】

愛媛県公園施設点検マニュアル等に基づき  
5年に1回（駄舎は3年に1回、遊具は年  
1回）、定期点検を実施

公園長寿命化計画  
H27年3月策定

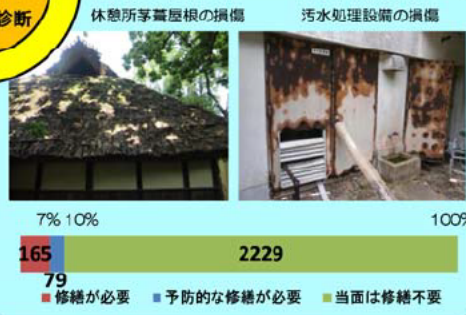
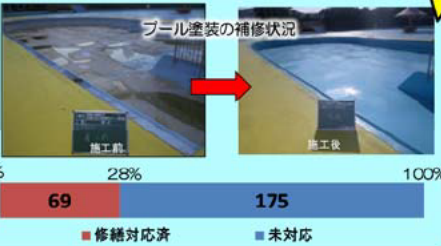


- ・施設総数【2,473施設】
- ・予防保全施設：507施設
- ・事後保全施設：1,966施設
- ・施設対象数【2,473施設】
- ・点検完了数【2,473施設】



【対応方針】

診断結果の要補修等施設を対象に  
平成30年代前半までに補修等実施



【対象施設】

全ての港湾施設

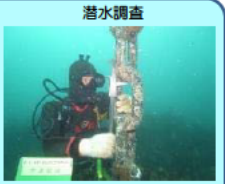
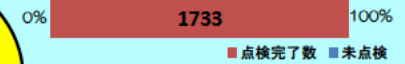
【点検の対応方針】

「港湾の施設の技術上の基準を定める省令」等  
に基づく点検診断ガイドラインより、3年から5年  
に1回、全ての港湾施設の定期点検を実施

港湾長寿命化計画  
H28年12月策定

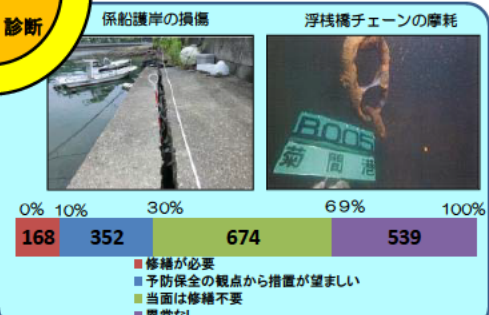
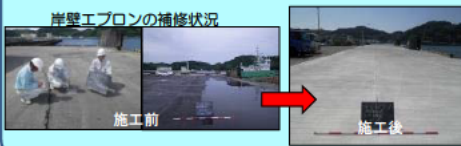


- ・施設総数：1,733施設
  - ・施設対象数：1,733施設
  - ・点検完了数：1,733施設
- 平成28年12月までに全施設  
(1733施設)の初回点検が完了



【補修の対応方針】 ※今年度より実施

・Dランク施設（水域施設を除く）について、  
平成31年度までに補修を実施  
その後、予防保全的な補修へ移行  
・水域施設は、港湾利用者と調整を図りながら、ス  
ポット浚渫を継続



【対象施設】

全施設（近々に除却予定の住棟は除く）

【今後の全施設への点検の対応方針】

建築基準法第12条の規定に基づき、  
3年に1回、定期点検を実施。  
(法定点検の対象外の住棟においても、  
法定点検と同様の点検を実施。)

県営住宅長寿命化計画  
H29年3月改定

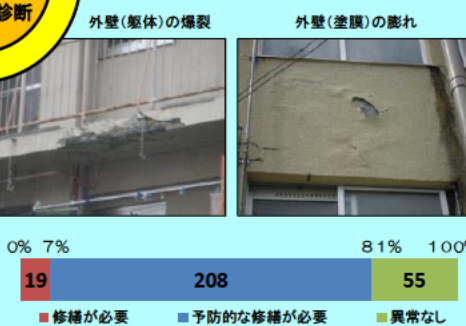


- ・施設総数：288施設
- ・施設対象数：282施設
- ・点検完了数：282施設



【補修の対応方針】（今年度より実施）

診断の結果、修繕が必要となった施設  
については、応急的に危険箇所を除去する  
等の措置を講じ、予算の確保が出来次第、  
計画修繕工事（外壁改修）を実施。



【対象施設】

砂防設備、地すべり防止設備、  
急傾斜地崩壊防止施設

【今後の全施設への点検の対応方針】

「砂防設備点検マニュアル」等の規定に  
基づき、6年に1回、定期点検を実施

砂防設備等長寿命化計画  
H29年9月改定

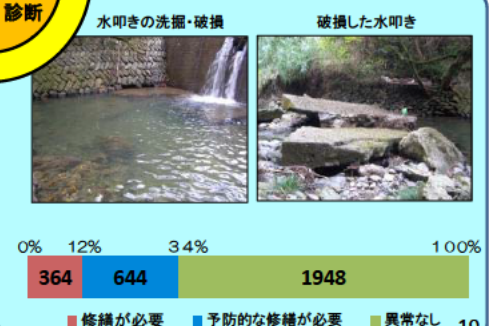


- ・施設総数：2,956地区
- ・施設対象数：2,956地区
- ・点検完了数：2,956地区



【補修の対応方針】

点検結果に基づき、砂防設備等  
長寿命化計画を策定し、国交付金の  
緊急改築事業や県単独事業を活用して、  
優先順位の高い箇所から計画的に補修  
工事を実施

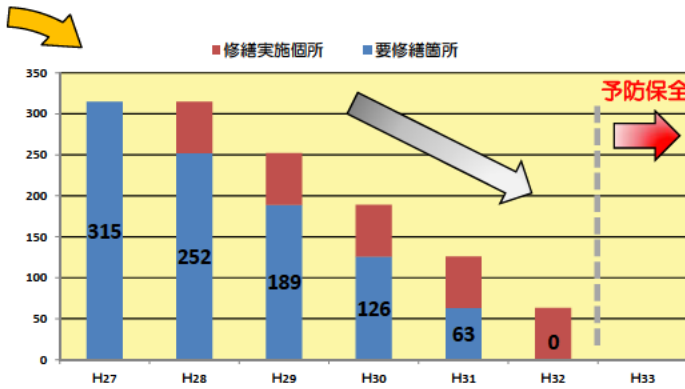


5. (2) 事後保全から予防保全へ (土木施設安全対策緊急事業等)

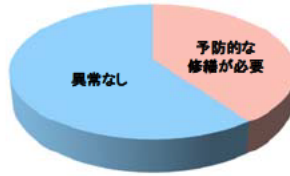
事後保全から予防保全へ イメージ図

土木施設安全対策緊急事業及び既定予算により、要修繕箇所の解消を目指す

現状



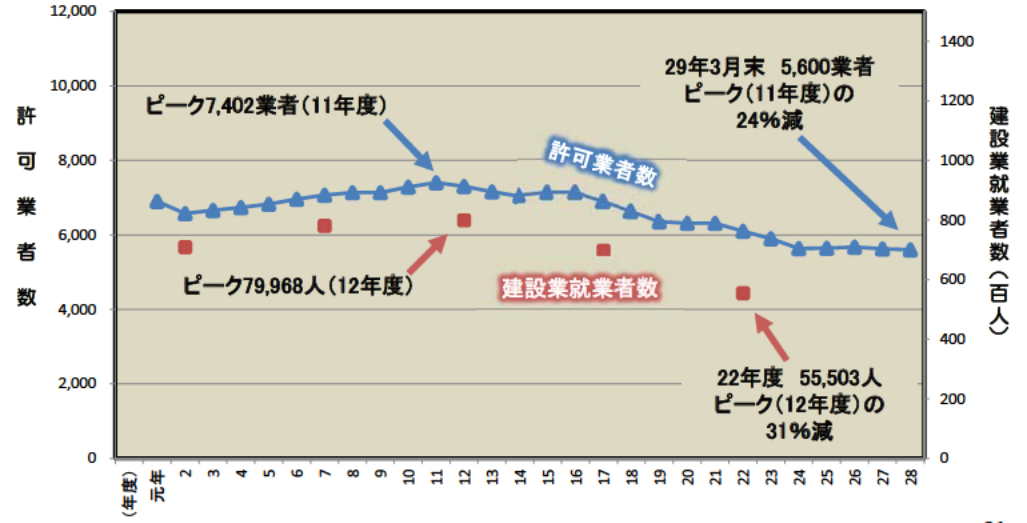
H33より予防保全に移行



H27点検結果による修繕未対応分を早急を実施

5. (3) 担い手の育成 ①土木技術者の不足 (建設業者)

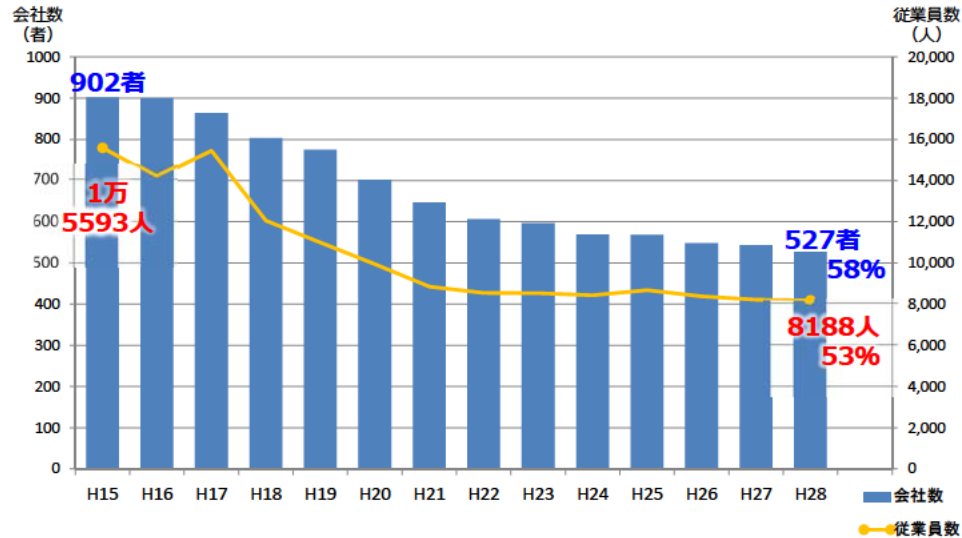
愛媛県内の建設業許可業者及び就業者数の推移



※許可業者数:愛媛県土木部土木管理課調べ、建設業就業者数:国勢調査(総務省)より

5. (3) 担い手の育成 ①土木技術者の不足 (建設業者)

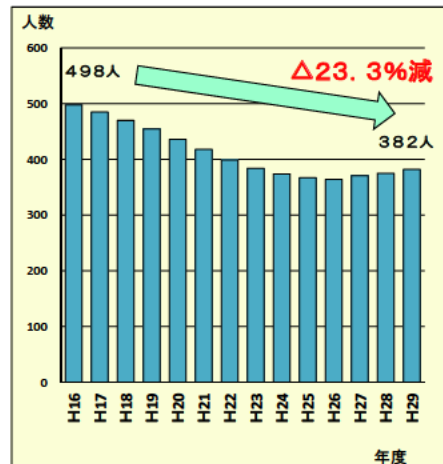
(一社) 愛媛県建設業協会の業者数と従業員数の推移



5. (3) 担い手の育成 ①土木技術者の不足 (県・市町職員)

■県の土木技術者の推移

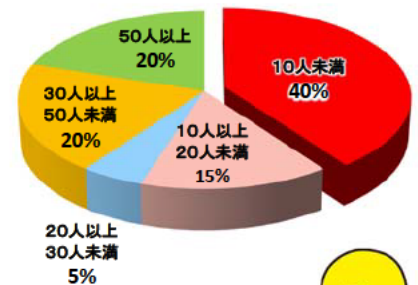
H16 498人 → H29 382人 (116人減)



■市町職員の技術者(土木・建築)の現状

- 20市町のうち、
- ・技術職員が10人未満は8町 (全体の40%)
- ・技術職員が5人未満は6町 (全体の30%)

※うち上島町、久万高原町、愛南町の技術職員はゼロ

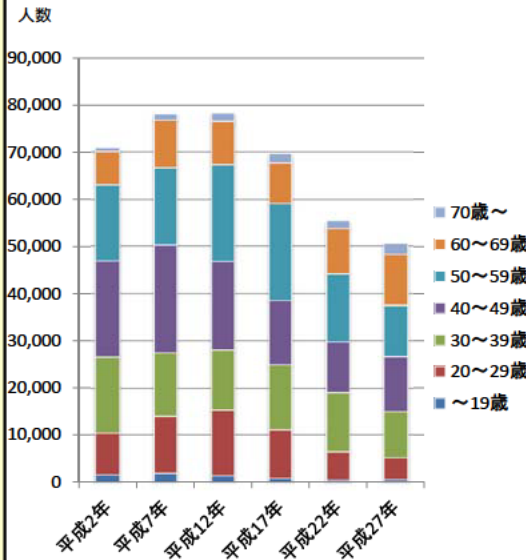


※H28.4.1時点による

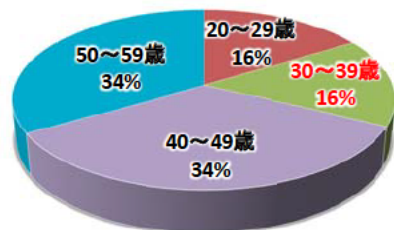


5. (3) 担い手の育成 ①土木(若手)技術者の不足

県内建設業の年代別労働者数 ※国勢調査による



県土木職員の年齢構成



	平成29年
22～29歳	62人
30～39歳	61人
40～49歳	131人
50～59歳	128人
合計	382人

5. (3) 担い手の育成 ②メンテナンスエキスパート (ME) の養成

社会基盤メンテナンスエキスパート (ME) 養成講座

- 地域のインフラ再生を担う中核の人材育成
  - ①「長期的視野に立った地域の核となる専門家」の養成
  - ②産学官の技術と知識に基づく人的ネットワークの構成

- 愛媛大学を中心とした官民対象の講座・資格
  - 座学、演習、フィールドワークを受講→筆記試験、面接試験を実施

愛媛大が資格認定 (四国社会基盤メンテナンスエキスパート)  
国土交通大臣がH29.2に認定登録 (民間技術者資格)

※推進組織「愛媛社会基盤メンテナンス推進協議会」  
会 長：愛媛大学防災情報研究センター長  
構成メンバー：愛媛大学、四国地整、愛媛県、愛媛県内全20市町、民間建設関係団体



橋梁点検フィールドワーク

社会基盤メンテナンスエキスパート (ME) 養成講座概要	
内 容	アセットマネジメント、構造物の設計、点検および診断・評価 (橋梁、地盤構造物、舗装、トンネル、河川構造物、港湾・海岸施設、上下水道、斜面構造物ほか)
期 間	平成29年10月19～25日、11月1日～2日、10月14日、11月6～10日 (12日間)
参加者	平成26年度 26名 (行政12名、JICA外11名、建設業3名) 平成27年度 22名 (行政14名、JICA外6名、建設業2名) 平成28年度 23名 (行政9名、JICA外14名) 平成29年度 31名 (行政14名、JICA外15名、建設業2名) 102名 ※資格認定は97名 (H30.1.12現在)
備 考	平成26年度から本格実施 (平成28年度から資格認定書と履修証明書が付与)

5. (3) 担い手の育成 ③NPOの取り組み

■NPO法人愛媛県建設技術支援センターの設立 (平成18年6月)

□大規模災害が発生した場合などの、行政が行う災害調査や災害復旧などの技術支援  
□行政が行う工事の施工管理 (工事監督・検査及び施工状況の確認等) をサポート  
会 員：169名 (平成28年5月現在)  
県内在住の大学人、技術士、土木技術職OBにより構成された技術集団

■OFF-JTによる公共事業への技術的指導・アドバイス (担い手の育成)

研修の開催や、研修等への講師派遣

【講義内容】測量実習、施設計画、施設設計、設計演習及び老朽化対策など

- 土木職員技術研修 (県主催)
- 県・市町技術職員研修 (県・県土木協会共催)
- 市町技術職員研修

四国中央市、新居浜市、西条市 (終了)  
今治市、八幡浜市 (H26～H28)  
伊方町、大洲市、西予市、内子町 (H27～H29)



■OJTによる公共事業への技術的指導・アドバイス (担い手の育成)

県や市町からの業務委託等を通じて、県・市町職員に技術力を伝承

- 【土木部】
  - 現場技術業務委託 (工事の品質確保のため、現場監督の一部を実施)
  - 道路橋共同点検委託業務 (橋梁の法定点検の一部を職員と共同で実施) 等
- 【市・町】
  - 現場技術業務委託 (工事の品質確保のため、現場監督の一部を実施)
  - 工事検査補助 (工事検査にあたり、現地調査・書類検査等の実施・助言)



5. (4) 市町支援・連携 ①道路・港湾メンテナンス会議

■愛媛県道路メンテナンス会議

国、県、市町等の道路管理者が連携して老朽化に取り組む

設 立：平成26年6月24日

構成員：国、県、20市町、西日本高速道路(株)、本州四国連絡高速道路(株)



現地実習状況 (H28橋梁初級I)



橋梁マネジメント現場支援セミナー



高校生を対象とした橋梁修繕研修会

■港湾等メンテナンス会議

国、県、市町等の港湾管理者が連携して老朽化に取り組む

設 立：平成27年1月12日

構成員：国、県、今治市、新居浜港務局、松山市、八幡浜市、西予市、宇和島市、上島町、伊方町



■活動内容

地方公共団体への技術支援の一環として、国が主体となり、港湾施設の維持管理にかかる実務担当者研修 (ワーキング) を毎年実施

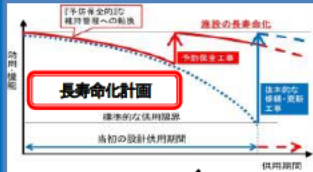
四国地方整備局管内の港湾メンテナンス会議WGの実施状況 (日時：H28.11.1 場所：徳島小松島港)



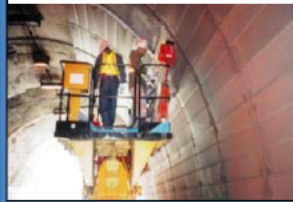


公共土木施設の管理の最適化に向けて  
施設の更新コストを最小限に抑え、適切な点検・診断と計画的な維持管理により長寿命化を推進

長寿命化計画を核としたメンテナンスサイクルの構築



既存の施設を長く賢く使う



防災機能を長期間保つ



体制の構築  
⇒技術者の確保・育成



新技術の導入⇒  
更なる低コスト・省力化を目指す



インフラ機能を確実にかつ効率的に確保し、将来にわたる地域の安全・安心の確保に努める